

## Kommunale Stellplatzsatzungen – Chancen und Möglichkeiten

Andreas Falkowski

Geschäftsstelle

Zukunftsnetz Mobilität NRW

c/o Verkehrsverbund Rhein-Sieg GmbH











### Ziel:

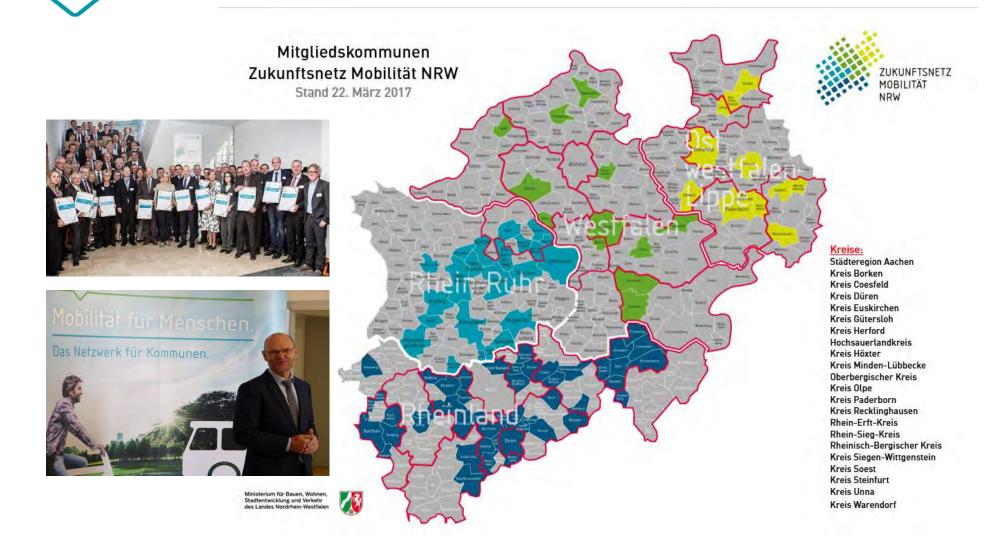
Förderung einer nachhaltigen Mobilitätsentwicklung

Kommunales Netzwerk mit vier regionalen Koordinierungsstellen

Angebote:
Vernetzung
Beratung
Qualifizierung
Praxisangebote









SZ online 12. Mai 2017, 18:54 Mobilität der Zukur



Wenn wir Orte für Menschen statt für Autos wollen, dann brauchen wir ein kommunales Planen und Handeln, das den Menschen attraktive Alternativen anbietet.

## Ziel: Nachhaltige Mobilitätsentwicklung



### Mehr Mobilität mit weniger Kfz-Verkehrsbelastung

-> Potenziale: 50% der Kfz-Fahrten sind nicht länger als 5 km.

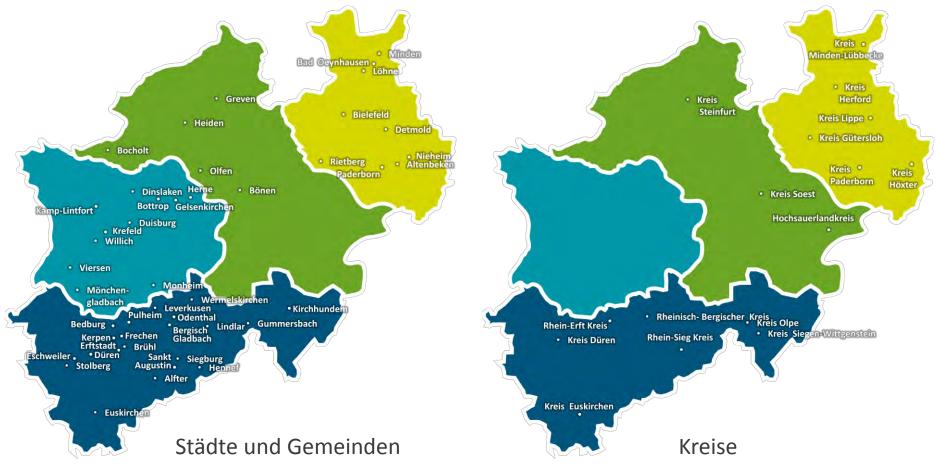


## Chefsache Mobilitätsmanagement





### 4 Lehrgänge mit inzwischen 75 Teilnehmer\_innen







- Nahverkehrspläne zu verkehrsträgerübergreifenden Mobilitätsplänen weiterentwickeln.
- Auf Kreis- und ggf. auch Landesebene Mobilitätsmanager etablieren, um Prozesse anzustoßen und deren Erfolg zu evaluieren.
- Zur kommunalen Feinerschließung lokale Mobilitätsmanager etablieren, um Mobilitätsbedarfe in geeigneter Skalierung und Verantwortlichkeiten erkennen und organisieren zu können.

(Seite 11)



### 8. Interkommunales Mobilitätsmanagement einsetzen

Gerade weil es keine pauschale Patentlösung für die Mobilitätssicherung im ländlichen Raum geben kann, ist ein höheres Maß an Flexibilität und Pragmatismus bei den Umsetzern gefragt. Für den Erfolg innovativer Mobili-

tätsangebote ist der Einsatz von Mobilitätsmanagern sinnvoll, die über Gemeinde , Kreis und ggf. auch Landesgrenzen hinweg agieren. Sie sollen sich vornehmlich um den lokal angemessenen Einsatz finanzieller Mittel kümmern,

Mobilitätsangebote initiieren und verknüpfen sowie Marketingmaßnahmen durchführen.

(Seite 23)



## Wem gehört der öffentliche Raum?



Bildquelle: Stadt Krefeld





Quelle: MobilWandel.de



ildquelle: Jan G



Link: <a href="http://www.br.de/mediathek/video/sendungen/mittelfranken/feuerwehr-falschparker-einsatz-100.html">http://www.br.de/mediathek/video/sendungen/mittelfranken/feuerwehr-falschparker-einsatz-100.html</a>



Wegfall der Pflicht

§ 50 Stellplätze und Garagen, Abstellplätze für Fahrräder

Wegfall der Pflicht

§ 50 Stellplätze und Garagen, Abstellplätze für Fahrräder

Nutzungsänderung baulicher Anlagen, bei denen ein Zu- und Abgangsverkehr mittels Kraftfahrzeug oder Fahrrad zu erwarten ist, Stellplätze für Fahrräder hergestellt dass an Stellt in dass and dass Abstellplätze für Fahrräder hergestellt werden müssen. Sie können auch bestimmen, nur unter großen Schwierigkeiten möglich ist oder aus städtebaulichen Gründen untersagt wurde. Übergangsfrist bis 01.01.2019

> (2) Bei Errichtung, Änderung und Nutzungsänderung baulicher Anlagen nach § 48 Absatz 2 und § 54 Absatz 1 müssen geeignete Stellplätze für Menschen mit Behinderungen in ausreichender Zahl und Größe hergestellt werden. Diese Stellplätze sollen in der Nähe der barrierefreien Eingänge angeordnet werden.



Folgen aus der neuen Formulierung des §50 LBO NRW:

- Handlungsbedarf bei jeder einzelnen Kommune
- bessere Berücksichtigung der jeweiligen Gegebenheiten vor Ort in den Kommunen
- kommunaler Flickenteppich wird entstehen
- Chance zur Entlastung des öffentlichen Raums
- Möglichkeit zur Berücksichtigung der ÖPNV-Anbindung
- Chance für Radverkehrsförderung (Quantität u. Qualität)
- Chance für innovative Ansätze,
   wie Mieter-/Jobtickets und Carsharing etc.
- breitere Verwendungsmöglichkeit der Stellplatzablöse





## Landesweiter Experten-Workshop

Kommunale Fachexperten
AGFS
Städtetag NRW
Landkreistag NRW
Städte- und Gemeindebund NRW

ziel: somMusterstellplatzsatzung NRW und ein begleitender Leitfaden







### **Bisher:**

Stellplatzbau

oder

Ablöse

## **Zukünftig:**

Bau Fahrradabstellplätze

und

Stellplatzbau

oder

Ablöse

oder

Mobilitätsmanagement

Anlage einer Carsharing-Station

Carsharing-"Mitgliedschaft"

ÖPNV-Mieter-/Jobtickets

= Stundung der Ablöse

1477



# Empfehlungen für die kommunalen Richtzahlentabellen für KFZ-Stellplätze

- Aktualisierung der alten und eigentlich bereits seit langem nicht mehr gültigen Tabelle
- Experten-Workshop gibt Rahmen-Empfehlung
- Kommune MUSS eigene konkrete Richtzahlen festlegen
- bessere Berücksichtigung der jeweiligen
   Gegebenheiten vor Ort in den Kommunen

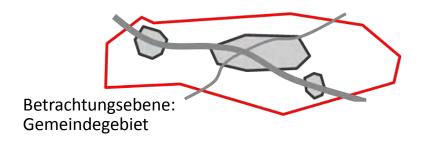
Anlage zu Nr. 51.11 VV BauO NRW Richtzahlen für den Stellplatzbedarf Richtelle aus 23.11.2000 has a letter je Wohnung 20.11.2000 has a letter je Wohnung 20 Nutzungsart Nr. Anteil für Besucher in v.H. Wohngebäude und Wohnheime Gebäude mit Wohnungen 1.1 (soweit nicht Nr. 51.11) Kinder- und Jugendwohnheime 1.2 75 1.3 Altenwohnheime, Altenheime, Stpl. je 10-17 Plätze, jedoch mindestens 3 Stpl. 75 Wohnheime für Menschen mit Behindomingon

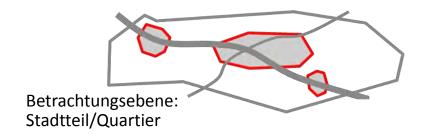
Ministerialblatt für das Land Nordrhein-Westfalen – Nr. 71 vom 23. November 2000

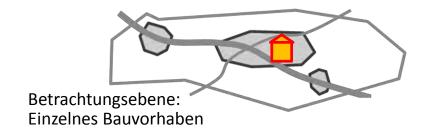


## Vorgehen zur Bestimmung der KFZ-Stellplatzrichtzahlen

- Wahl geeigneter
   Grund-Stellplatzrichtzahlen
   (§ 3 (1) bzw. Anlage)
- Differenzierung der Stellplatzrichtzahlen innerhalb des Gemeindegebiets (§ 3 (1) bzw. Anlage)
- Berücksichtigung "besonderer Maßnahmen"
   (§3 (7))









# Maßgebende Einflussgrößen zum Bestimmen geeigneter KFZ-Stellplatzrichtzahlen

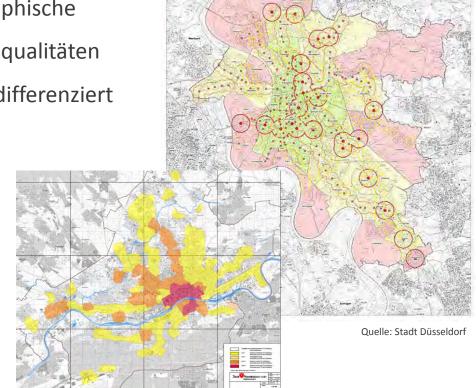
- <u>Einwohnerdichte und Pkw-Dichte</u> (Quelle: amtliche Statistik)
- Modal Split der Bevölkerung (Quelle: lokale Mobilitätserhebungen)
  - je höher die Modal Split-Anteile von Fuß, Fahrrad und ÖV, desto geringer die Stellplatzpflichten, da Alternativen zum Kfz gut genutzt werden
- <u>Netzdichte und Angebote im Radverkehr und im ÖV</u>
   (Alternative zu Modal Split; Quelle: planerische Einschätzung)
  - je dichter die Netze und je besser die Angebote, desto geringer die Stellplatzpflichten, da gute Alternativen zum Kfz vorhanden sind.
- <u>Generelle Kfz-Verkehrsbelastung im Gemeindegebiet</u> (planerische Einschätzung, ggf. verkehrstechnische Kenngrößen aus Verkehrsmodellen)
  - je höher die Kfz-Verkehrsbelastung, desto geringer die Stellplatzpflichten, da zusätzlicher Kfz-Verkehr nicht aufgenommen werden kann



## Möglichkeit zur Berücksichtigung der ÖPNV-Anbindung

- Berücksichtigung der jeweiligen ÖPNV-Anbindung entweder durch kartographische Festlegung oder durch Einzelfallbetrachtung nach fest definierten Angebotsqualitäten
- Abminderung entweder um pauschale Prozentzahl oder nach Nutzungsart differenziert

	Kriterien
sehr gute ÖPNV-Erschließung	Haltestelle des schienengebundenen ÖPNV - mit min. 7,5 Minuten-Takt (Mo-Sa 6-19 Uhr) - in max. 300 m Entfernung
gute ÖPNV-Erschließung	Haltestelle des schienengebundenen ÖPNV - mit min. 15 minTakt (Mo-Sa 6-19 Uhr) - in max. 300 m Entfernung
einfache ÖPNV-Erschließung	Haltestelle des ÖPNV (auch Bus) - mit min. 15 minTakt (Mo-Sa 6-19 Uhr) - in max. 300 m Entfernung





## Einfache, aber effektive Förderung des Radverkehrs: Platzierung von Fahrradabstellanlagen in Wohngebieten







Quelle: mobil in potsdam



















Empfehlungen für die kommunalen Richtzahlentabellen für KFZ-Stellplätze und Fahrradabstellanlagen

		Zahl der Stellplätze für Pkw		
itwurf	bei sehr gut vom ÖPNV erschlossenen Grundstücken	bei sonstigen Grundstücken		
Wohngebäude und Wohnheime				
Ein- und Zweifamilienhäuser		1-2 je WE	kein Nachweis erforderlich, bei Bedarf 1 bis 4 je WE	
Mehrfamilienhäuser (ab 3 WE)		0,9-1,5 je 100 m² BGF	2 - 4 je 100 m² BGF	
Kinder- und Jugendwohnheime		1 Stellplatz je 3-12 Betten; davon 10 % Besucheranteil	1 Abstpl. je 2 - 3 Betten davon 10% Besucheranteil	
	Wohngebäude und W Ein- und Zweifamilienhäuser  Mehrfamilienhäuser (ab 3 WE)  Kinder- und	Wohngebäude und Wohnheime  Ein- und Zweifamilienhäuser  Mehrfamilienhäuser (ab 3 WE)  Kinder- und	Wohngebäude und Wohnheime  Ein- und Zweifamilienhäuser  Mehrfamilienhäuser (ab 3 WE)  Kinder- und Jugendwohnheime  1-2 je WE  0,9-1,5 je 100 m² BGF  1 Stellplatz je 3-12 Betten;  davon 10 %	



# entwurf

## Fahrradabstellplätze sind Flächen, die ...

- 1. dem Abstellen von Fahrrädern außerhalb der öffentlichen Verkehrsfläche dienen, und die
- 2. von der öffentlichen Verkehrsfläche aus ebenerdig oder über Rampen/Aufzüge
- 3. verkehrssicher und leicht erreichbar sind,
- 4. einen sicheren Stand und die Sicherung gegen Diebstahl ermöglichen,
- 5. einzeln leicht zugänglich sind und
- 6. eine Fläche von mindestens 1,5 m² pro Fahrrad zuzüglich der jeweils notwendigen Verkehrsfläche haben.
- Nummern 1-6 gelten nicht für Abstellräume gemäß § 48 Abs. 5 Landesbauordnung NRW



# Zusätzliche Empfehlungen im begleitenden Leitfaden zur Qualität von Fahrradabstellanlagen:

- 1. Entfernung zum Gebäudeeingang
- 2. Überdachung / Einhausung
- 3. E-Ladeinfrastruktur
- 4. Lastenfahrräder / Kinderanhänger / Behindertenfahrräder
- 5. Hinweis auf AGFS-Broschüre "... und wo steht Ihr Fahrrad?"
- 6. Hinweis auf FGSV-Broschüre "Hinweise Fahrradparken"



# Minderung durch Einzelfallnachweis, z.B. durch ein vorhabenbezogenes Mobilitätskonzept

Qualitätsanforderungen an Einzelfallnachweis/Mobilitätskonzept:

- Maximal mögliche Reduzierung definieren!
- Auf Mobilitätsangebote und Verkehrsanbindung abgestimmtes Konzept
- Zielgruppenspezifische Herleitung des Modal Splits (und Pkw-Besitz bei Wohnnutzung)
- Konzept zur Qualitätssicherung
- Evaluierungskonzept
- Eigenständiger Nachweis der Wirksamkeit gegenüber Verwaltung
- → Wichtig für Bauherrn zur Planungssicherheit



## Berücksichtigung besonderer Maßnahmen

- Bei Nachweis der Verringerung des Stellplatzbedarfs durch besondere Maßnahmen, kann die Stellplatzherstellungspflicht teilweise ausgesetzt werden (empfohlen wird eine Bagatellgrenze von ab z.B. 10 herzustellenden Stellplätzen)
- Öffentlich-rechtliche Sicherung notwendig
  - → über Baulast/städtebauliche Verträge (Ablösevertrag + Bürgschaft)
    - bestimmter Zeitraum (z.B. 10 Jahre) <u>oder</u>
    - "Verzehr" eines bestimmten Ablöse-Budgets (Beispiel Bremen)
- Nachweis über Herstellung (und/oder Wirksamkeit) der Maßnahmen ist regelmäßig, z.B. jährlich, zu erbringen
- Nach Ablauf des Zeitraums bzw. Verzehr des Ablöse-Budgets gilt die Stellplatzherstellungspflicht als erfüllt
- Bei Nicht-Vorhalten der Maßnahme(n) ist herzustellen oder abzulösen



## Berücksichtigung besonderer Maßnahmen

• Maßnahmenkatalog muss in Stellplatzsatzung festgelegt werden

Maßnahme zur Verringerung des Kfz-Verkehrs		
Mobilitätsinformationen [Anforderungen sind noch zu formulieren]	bis zu 5 %	
Parkraumbewirtschaftung  Berechtigungen zur Nutzung der Stellplätze werden zu Kosten von mindestens 20 € je Monat bei nicht überdachten und mindestens 40 € je Monat bei überdachten Stellplätzen ausgegeben.  Tagesparkberechtigungen zu Kosten von mindestens 1/20 der Monatsparkberechtigungen sind möglich. Kostenfreies Parken ist bis zu einer Dauer von drei Stunden möglich.	5 - 10%	
ÖPNV-Vergünstigung (z.B. Jobticket, Semesterticket, Quartiersticket)	5 – 20 %	
Fahrgemeinschaftsförderung  Nur für Nutzungen mit mehr als 50 Beschäftigten: Die Beschäftigten werden regelmäßig zur Bildung von Fahrgemeinschaften animiert und dabei – beispielsweise durch Vermittlung geeigneter Fahrgemeinschaftspartner – aktiv unterstützt. Die Stellplätze in geringster Entfernung zum Gebäudeeingang werden als Fahrgemeinschaftsparkplätze ausgewiesen.	1% je 2% Anteil der ausgewiesenen Fahrgemeinschaftsparkplätze an der Gesamtanzahl der notwendigen Stellplätze	
Förderung CarSharing/CarPooling [Anforderungen sind noch zu formulieren]	bis zu 10 %	
Radverkehrsförderung [Anforderungen sind noch zu formulieren]		
Förderung Fahrradvermietsystem [Anforderungen sind noch zu formulieren]		

- →eher geringe Werte, da kein Mobilitätskonzept zugrunde liegt
- →aber wichtig für Bauherrn zur Planungssicherheit



### Prüfaufwand der besonderen Maßnahmen

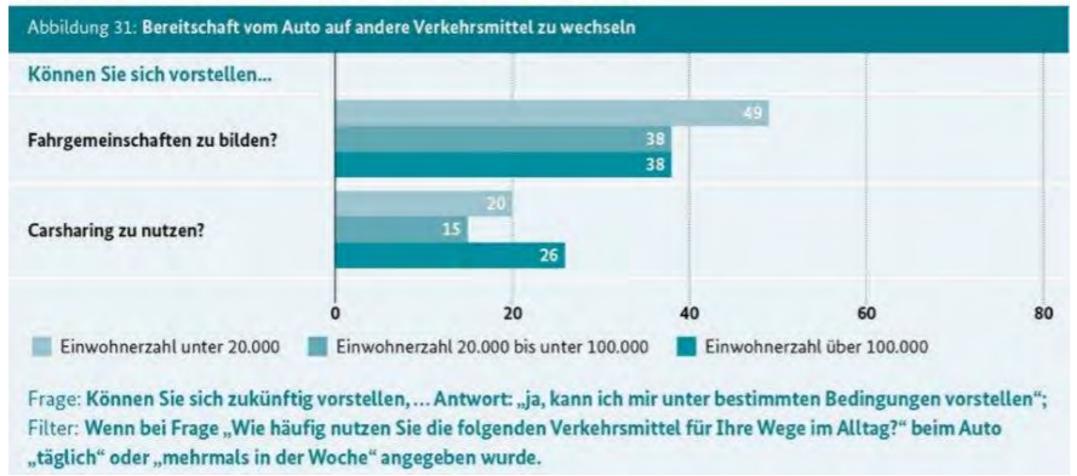
- Bei Baugenehmigung: erfüllt Konzept Qualitätsanforderungen?
- Für bestimmten Zeitraum:
  - Jährlicher Nachweis (auch durch Kooperationspartner z.B. Carsharing-Anbieter/Verkehrsunternehmen), dass Maßnahme erfüllt wird.
- Für bestimmtes Ablöse-Budget
  - jährlicher Nachweis (auch durch Kooperationspartner)
    - x Fahrkarten zu Preis y wurden genutzt
    - Carsharing mit Fahrpreis z wurde gefahren
- Wünschenswert: Evaluation nach 5 und/oder 10 Jahren:
  - Darstellung der Wirksamkeit
  - Stellplatzherstellungspflicht erfüllt: ja/nein?



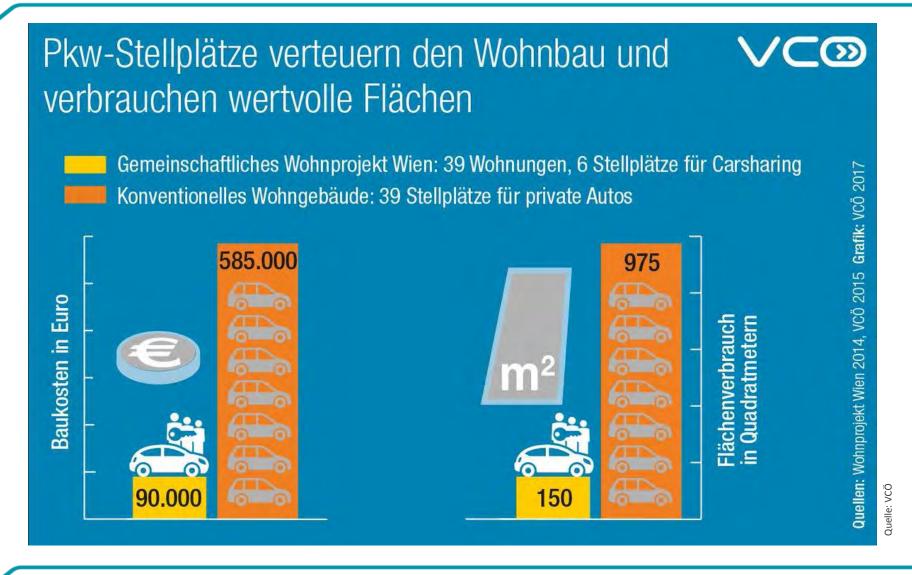




### BMUB Umweltbewusstseinsstudie 2016 - Auszug Factsheet









### Der Geldbetrag ist zu verwenden:

Entwurf

- a) für die Herstellung zusätzlicher oder Aufwertung bestehender Parkeinrichtungen im [Stadt-/Gemeindegebiet],
- b) für die Herstellung von Parkleitsystemen,
- c) für Maßnahmen zur Verbesserung des öffentlichen Personennahverkehrs,
- d) für Maßnahmen zur Verbesserung des Fahrradverkehrs oder
- e) für Maßnahmen des Mobilitätsmanagements.

Die Verwendung des Geldbetrages muss für die Erreichbarkeit des Bauvorhabens, das die Zahlungspflicht auslöst, einen Vorteil bewirken.

Bisher: nur investive Maßnahmen auch konsur







Fahrrad- abstellanlagen



### Fahrradstraßen











### Leitfaden:

- Beschreibung des Regelungssachverhalts um was geht es?
- Regelungsmöglichkeiten Ausgestaltung, weitere Optionen?
- Wirkmechanismen Wirkung auf Stadt- und Mobilitätsentwicklung
- Interessen/Wirkungen auf Stakeholder wie Sozialverwaltung und Investoren)
- Good Practice-Beispiele was war andernorts erfolgreich (unter Berücksichtigung landesspezifischer Rechtsgrundlagen)
- Realisierung und Umsetzung im Verwaltungsalltag
- Empfohlene Textbausteine wie kann konkret eine Formulierung aussehen,
   die sich als Modul in die Muster-Stellplatzsatzung einfügt?
- Weiterführende Quellen wo sind vertiefende Informationen erhältlich?

.3 Qualität von Fahrradabstellanlagen

### Platz - Zugang - Sicherung

Nach der Quantität (4.2 Bedarfszahlen) die Qualität: Wie wird Fahrradnutzung einladend, auch schon beim Weg auf die Straße?

Genügend Platz haben in Gebäuden ist eine architektonische Herausforderung, aber entscheidet viele Jahre lang täglich über die Zufriedenheit mit dem Service im Haus. Die besondere Herausforderung ist nicht nur der Platz fürs Rangieren, für den Griff zur Einkaufstasche und zum Schloss fürs Abschließen. Zu den Abmessungen des Standard-Fahrrads gibt es das technische Regelwerk. Eine langfristige Investition sollte auch neue Trends in der Flotte berücksichtigen: Lastenräder, Fahrradanhänger, Kinderspielfahrzeuge, E-Trolleys und künftig auch die E-Einkaufsdreiräder von Senioren. Im Zweifel also deutlich mehr Platz einplanen - warum nicht auch die Nachfolge-/ Mehrfachnutzbarkeit der Pkw-Stellplätze im Haus planen?



Hinweis: Bei Mehrgeschossern ohne Lift müssen auch Kinderwagen und Rollatoren (mit Anschließen) nahe am Eingang ausreichend Platz finden.

### Auszug aus der Musterstellplatzsatzung NRW

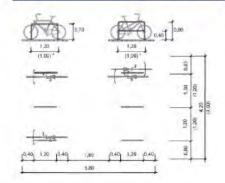
#### §4 Größe der Fahrradabstellplätze,

Fahrradstellplätze sind so zu gestalten, dass hinsichtlich Laufradgrößen und Reifenbreiten unterschiedliche Fahrradtypen standsicher abgestellt werden können. Der Abstand zwischen den Fahrradstellplätzen ist so zu wählen, dass Fahrräder beschädigungsfrei abgestellt werden können. Jeder Fahrradstellplatz muss mit ausreichender Bewegungsfläche einzeln zugänglich sein. Für 5% der Stellplätze sind die E-Dreirad-/Lastenrädermaße maßgeblich.

§5 Barrierefreier Zugang zu den Abstellplätzen Fahrradstellplätze sind im Regelfall in Eingangsnähe anzuordnen und müssen von der öffentlichen Verkehrsfläche aus ebenerdig oder über Rampen verkehrssicher zu erreichen sein. Fahrradstellplätze sollen gut einsehbar und erkennbar sowie ausreichend beleuchtet sein. Bei Gebäudenutzungen mit starkem Besucheraufkommen in dicht bebauten Gebieten sind mindestens 25 % der insgesamt notwendigen Fahrradstellplätze öffentlich zugänglich herzustellen.

§6 Beschaffenheit und Qualität der Abstellplätze Fürs Langzeitparken ist Wetterschutz die Regel. Für die Fahrradhaitertypen und Maße ist der Stand der Technik für den öffentlichen Raum (FGSV) anzuwenden. Bei Aufstellung außerhalb abgeschlossener Räume ist eine Anschließmöglichkeit des Fahrradrahmens und mindestens eines Laufrades zu gewährleisten. Lademöglichkeiten für Pedelecs und E-Kleinfahrzeuge sind vorrangig in Trockenräumen sinnvoll.

Ansprechperson in der Kommune: (Name / Email / Tel.)



### "Barriere Kellertreppe" ist von gestern.

Erst recht geht so etwas nicht mehr bei den schwerer Pedelecs für die ältere Mitbewohner. Nur wenn der Zugang im Haus zum Fahrradraum und der Weg auf die Straße einfach ist, weicht man nicht aufs "Laternenparken" aus. Barrierefreiheit bedeutet Standsicherheit durch Anlehnen der Räder und nicht zuletzt Sicherheitsgefühl durch einsehbaren Zugang zum Rad bei Dunkelheit.





Die Diebstahlsicherung der Fahrräder (teure Räder, weil für Fahrspaß gebaut) stellt sich im Haus und am Haus unterschiedlich dar. Wer hat hier Zugang? Oft mag man auch hinter einer Tür sein Fahrrad eher an- als nur abschließen. Ladeinfrastruktur für Pedelecs und andere Fahr-zeuge ist kein Muss, sondern eher eine Frage der Zukunfts-Vorsorge.

#### Mehr Wissen

- "Hinweise zum Fahrradparken", Forschungsgesellschaft für Straßen- und Verkehrswesen (FGSV 2012)
- "und wo steht Ihr Fahrrad? Hinweise zum Fahrradparken für Architekten und Bauherren", Arbeitsgemeinschaft fahrradfreundliche Städte und Gemeinden in Nordrhein-Westfalen (AGFS), Krefeld. 2003
- Die Fahrradabstellplatzsatzung (FabS) der Landeshauptstadt München (2012)
- Hinweise zur Gestaltung von Fahrradabstellanlagen. Stadt Potsdam (2012)

#### ....Und wenn einfach kein Platz ist?

Gerade in historischen Gebäuden sind die Platzmöglichkeiten begrenzt: Wenn auch das doppelstöckige Parken nicht mehr weiterhilft: Was bedeutet das Ausweichen in die privaten oder halböffentliche Freiflächen, wo sowieso Kurzzeitparken und Gästeparken stattfindet? Gibt es breite Etagenflure vor der Wohnungstür, die mit dem Lift bequem zugänglich sind? Oder steht in der Nähe ein Ladenlokal für ein "Quartiersfahrradparkhaus leer"?



### Wer muss - kann - sollte was tun?

Für alle Bauvorhaben gilt, dass Sie die qualitativen und quantitativen Anforderungen der jeweiligen Stellplatzsatzung im Bezug auf die Fahrradstellplätze einzuhalten haben. Dies wird dies im Rahmen des Baugenehmigungsverfahrens geprüft. Unabhängig davon gilt für Hauseigentümer, Investoren wie für die Kommune: Ausreichende und qualitativ hochwertige Fahrradstellplätze sind ein Gewinn für alle. Daher sollten sich auch alle anderen Vorhaben im Bestand an der Zahl und Qualität als Orientierungsmaß an der Stellplatzsatzung messen lassen.

Quelle: Prof. Blees, Jörg Thiemann-Linder







Monatliche Experten-Workshops (Oktober 2016 bis Sommer 2017)

Musterstellplatzsatzung NRW und begleitender Leitfaden bis Sommer 2017

Workshops mit den Kommunen in den 4 Koordinierungsstellen im Herbst 2017

### Konkretisierung der Stellplatzsatzungen in den Kommunen

jederzeit gern Beratung durch die Koordinierungsstellen und Vorträge vor Ort

Beschlussfassung in den Kommunen bis Ende 2018

Inkrafttreten möglichst spätestens zum Januar 2019



### Wir freuen uns auf die weitere Zusammenarbeit!



### Kontakt:

Andreas Falkowski
Zukunftsnetz Mobilität NRW
Geschäftsstelle
c/o Verkehrsverbund Rhein-Sieg GmbH

Tel.: 0221 / 20808-740

E-Mail: Andreas.Falkowski@vrsinfo.de www.zukunftsnetz-mobilität.nrw.de